



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง
ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด
ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๓ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| <u>เรื่องด่วน</u> | จำนวน ๑ เรื่อง |

- ตั้งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘)

ผลการพิจารณา

โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ กำหนดว่า เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาตั้งคณะกรรมการการวิสามัญ
ขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนตามที่ที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันศุกร์ที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้วที่ประชุมวุฒิสภาจึงได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ จำนวน ๔๕ คน ประกอบด้วย

๑. นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง
๒. ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์
๓. นายคำคุณ สิริสมาน
๔. นายเจน นำชัยศิริ
๕. นายเฉลา พวงมาลัย
๖. นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน
๗. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร
๘. พลเอก ชาทอดม ติตถะสิริ
๙. นายณรงค์ รัตนานุกูล
๑๐. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์
๑๑. นางดวงพร รอดพยาธิ์
๑๒. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
๑๓. พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา
๑๔. นายถนัด มานะพันธุ์นิยม
๑๕. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๑๖. นายทวีวงศ์ จุลกมนตรี
๑๗. ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์
๑๘. นายประพันธ์ คุณมี
๑๙. นางประภาศรี สุนันทบุตร
๒๐. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์
๒๑. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ
๒๒. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์
๒๓. นายพนิต ธีรภาพวงศ์
๒๔. พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์
๒๕. นายมณฑิเยร บุญตัน
๒๖. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช
๒๗. นางวรารัตน์ อติแพทย์
๒๘. พลเอก วสันต์ สุริยมงคล
๒๙. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ
๓๐. นายวิทยา ผิวผ่อง
๓๑. นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์
๓๒. นางสาววิไลลักษณ์ อรินทมะพงษ์
๓๓. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร
๓๔. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล
๓๕. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์
๓๖. พลเอก สนธยา ศรีเจริญ
๓๗. นายสมชาย ชาญณรงค์กุล
๓๘. นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ
๔๐. พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์
๔๑. นายสุวรรณ เลิศปัญญาโรจน์
๔๒. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลิ่นเสนาะ
๔๓. นายอนุพร อรุณรัตน์
๔๔. นายอมร นิลเปรม
๔๕. พลเอก อาชาไนย ศรีสุข

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง คุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์พิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ) รองประธานคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ คนที่สาม (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ (นายจิรัชย มูลทองโวย) และกรรมการวิสามัญ (ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนาภรณ์ ลีวิโรจน์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญได้ศึกษา ค้นคว้า และรวบรวมข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์ที่เกี่ยวกับคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่ทรงมีต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้เป็นแหล่งข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์ซึ่งทำให้ปวงชนชาวไทยได้รับรู้และได้มีส่วนร่วมกันทำหน้าที่พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขสืบไป ดังนี้

๑. คุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในยุคการปกครองระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ คุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ในเรื่องดังกล่าวเห็นได้อย่างเป็นรูปธรรมในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๕) โดยพระองค์ทรงมีแนวพระราชดำริจัดระบบการปกครองประเทศใหม่ เนื่องจากประเทศไทยต้องเผชิญกับลัทธิล่าอาณานิคมของชาติตะวันตก รวมถึงทรงสนับสนุนให้เด็กไทยมีโอกาสไปศึกษาต่อในประเทศตะวันตก เพื่อเป็นการ "พัฒนาคน" สำหรับใช้เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ ต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๖) ทรงมีพระราชดำริจัดตั้ง "คุสิตธานี" ขึ้น เพื่อเป็นการทดลองเรียนรู้รูปแบบการปกครองบ้านเมืองในระบอบประชาธิปไตย จนกระทั่งถึงรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๗) ซึ่งเป็นสมัยที่แนวความคิดทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทยเป็นไปอย่างกว้างขวางและเริ่มรุนแรงยิ่งขึ้น โดยในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ "คณะราษฎร" ได้ทำการยึดอำนาจการปกครองประเทศเพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยให้พระมหากษัตริย์อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ และวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕ รัชกาลที่ ๗ ได้ทรงพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม เพื่อให้ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขตามที่ได้มีการเรียกร้อง ต่อมาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดล (รัชกาลที่ ๘) เหตุการณ์บ้านเมืองได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอันมาก จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ของบ้านเมืองและเพื่อให้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเป็นผลสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร (รัชกาลที่ ๙) นอกจากจะทรงยึดถือและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญโดยเคร่งครัด เพื่อรักษาการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขแล้ว ยังทรงนำหลักนิติธรรมมาเป็นปัจจัยรากฐานในการพัฒนาประเทศ อีกทั้งยังทรงมีคุณูปการต่อการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยหลายเหตุการณ์ สำหรับในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๑๐) ประเทศไทยยังคงยึดมั่นต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แม้จะมีเหตุการณ์ที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญหลายครั้ง และเพื่อธำรงรักษาไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รัชกาลที่ ๑๐ ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยและพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และเป็นกลไกหลักที่ทำให้ประเทศไทยยังคงยึดมั่นในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อไป

๒. คุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อฝ่ายนิติบัญญัติภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สถาบันพระมหากษัตริย์ได้ทรงยึดถือและทรงให้ความสำคัญต่อฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของอำนาจอธิปไตยสำหรับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งเห็นได้จากการที่พระมหากษัตริย์ทุกพระองค์ทรงเสด็จพระราชดำเนินมาด้วยพระองค์เอง ในรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา รวมถึงการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อประกอบรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา การที่ทรงมีพระราชดำรัสในพิธีเปิดประชุมรัฐสภา หรือในวาระต่าง ๆ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ โดยทรงเน้นย้ำให้ปฏิบัติหน้าที่เพื่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง รวมถึงเพื่อให้การปกครองประเทศดำเนินไปตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข นอกจากนี้ ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยในกฎหมายที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา รวมถึงทรงลงพระปรมาภิไธยและพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยตามที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากการออกเสียงประชามติของประชาชน สำหรับในด้านที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศ พระมหากษัตริย์ได้เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นองค์ประธานในพิธีเปิดการประชุมสหภาพรัฐสภา เพื่อแสดงให้เห็นว่าทรงให้ความสำคัญกับความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ ที่เป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภา

ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญจึงมีข้อเสนอแนะว่า บทความและความประทับใจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปกครองของประเทศไทย ทั้งในช่วงก่อนและหลังจากที่ประเทศไทยได้เปลี่ยนแปลงเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้สะท้อนให้เห็นถึงการยอมรับ การเชิดชูและให้เกียรติ การเคารพและปฏิบัติตามกฎหมายสูงสุดของประเทศ และเหนือสิ่งอื่นใด คือ ความเอาใจใส่และห่วงใยที่ทุกฝ่ายต่างมีให้กัน ซึ่งล้วนมีที่มาจากคุณูปการที่พระมหากษัตริย์ทรงมีต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและต่อฝ่ายนิติบัญญัติมาอย่างต่อเนื่องและยาวนาน สมควรเผยแพร่ให้เด็กนักเรียน เยาวชน นิสิตนักศึกษา ผู้เกี่ยวข้อง

และประชาชนทั่วไปได้ตระหนักรู้ เข้าใจ และสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณถึงคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและฝ่ายนิติบัญญัติ รวมทั้งนำเอาข้อแนะนำทั้งหลายในพระราชดำรัสไปประพฤติปฏิบัติในหน้าที่ของแต่ละคน เพื่อความผาสุก ความเจริญ และความมั่นคงมั่งคั่งของประเทศชาติและประชาชนสืบไป

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฉบับนี้เป็นเอกสารทรงคุณค่าทางประวัติศาสตร์ที่สร้างความภาคภูมิใจให้กับปวงชนชาวไทยและเชื่อมโยงให้คนรุ่นใหม่มีความรู้ความเข้าใจในความเป็นมาของชาติบ้านเมืองและพระราชกรณียกิจของพระมหากษัตริย์อย่างลึกซึ้ง ควรเน้นประเด็นหัวใจของเรื่องให้ชัดเจน เช่น เน้นข้อความสำคัญที่เป็นพระอัจฉริยภาพของพระมหากษัตริย์ เน้นข้อความพระราชดำรัสที่มีความสำคัญ เน้นให้ทราบว่าพระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชกรณียกิจต่อการเมืองการปกครองที่ล้าลึกเกินกว่าผู้คนจะหยั่งถึงได้ในบางกรณี รวมทั้งควรมีการส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้ศึกษาคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศชาติและประชาชนตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันเพื่อให้มีความเข้าใจสถาบันกษัตริย์อย่างถ่องแท้และรอบด้าน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความรู้สึกว่าต้องพิทักษ์และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ อีกทั้งควรจัดการเรียนการสอนประวัติศาสตร์ให้เห็นถึงความดีงามของพระมหากษัตริย์เชื่อมโยงกับเรื่องการเมืองการปกครอง จัดกิจกรรมให้เยาวชนและประชาชนตระหนักถึงคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งควรบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจัง นอกจากนี้ ควรพิจารณานำการสื่อสารที่เป็นระบบเข้ามาบริหารจัดการทั้งในส่วนของผู้ส่งสาร ตัวสาร ผู้รับสาร และช่องทางการสื่อสาร เพื่อให้รายงานการพิจารณาศึกษานับนี้ออกสู่สาธารณชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประธานคณะกรรมการวิสามัญการพิทักษ์และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ (นายสุวัพันธุ์ ต้นยุววรรณ) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า คณะกรรมการวิสามัญขอขอบคุณสมาชิกวุฒิสภาที่ได้เสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ทั้งต่อคณะกรรมการวิสามัญ ประเทศชาติ และประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญที่มีปรึกษาที่เป็นนักประวัติศาสตร์และนักการสื่อสารซึ่งสามารถนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาดำเนินการเพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๑ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของที่ประชุมวุฒิสภา กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (นายรักษ์ วรกิจโกศาทร) กับคณะได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยรองประธานคณะกรรมการการ คนที่หนึ่ง (นายลักษณะ วจนานวัช) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ควรเพิ่มความระมัดระวังและให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงของพอร์ตสินเชื่อ เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่ออัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงในปีต่อไป ควรจำแนกข้อมูลและกำหนดมาตรการช่วยเหลือกลุ่มลูกค้าตามศักยภาพอย่างครอบคลุม ในระยะแรก ควรสนับสนุนผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมที่สามารถฟื้นตัวได้เร็วอย่างเต็มที่ ควรพิจารณาการช่วยเหลือระดับประคองผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมอื่นที่ฟื้นตัวช้ากว่า และให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมดั้งเดิมเพื่อปรับตัวไปสู่ความสามารถในการแข่งขันใหม่ ควรติดตามสถานการณ์ภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังเปราะบางและความขัดแย้งในภูมิภาคต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด โดยพัฒนาระบบเตือนภัยและระบบสนับสนุนข้อมูลเพื่อการตัดสินใจสำหรับลูกค้า ควรเร่งพัฒนาระบบธุรกิจหลักของธนาคาร ระบบพิจารณาอนุมัติประกันภัย ให้ทันสมัยตามแผนการลงทุนที่กำหนดไว้ โดยควรให้ความสำคัญในการปรับปรุงขั้นตอนทางธุรกิจให้เป็นไปตามหลักสากล และจำเป็นต้องทำ ความสะอาดข้อมูล หรือทำ Data Cleansing ให้เสร็จสมบูรณ์ก่อน แล้วจึงโอนย้ายข้อมูลขึ้นสู่ระบบ ธุรกิจหลักใหม่ ควรพัฒนาปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งเสริมให้ภาคการส่งออกเติบโตอย่างยั่งยืน และสนับสนุนสินเชื่อให้ผู้ประกอบการนำเข้าเครื่องจักรหรือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาประยุกต์ใช้เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต ธสน. ควรมีบทบาทนำ ในการพัฒนาระบบการธนาคารเพื่อความยั่งยืนด้วยกรอบนโยบาย การดำเนินงานที่เป็นมิตรต่อชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยออกตราสารหนี้สีเขียว หรือ Green Bond เพื่อการระดมทุนเพิ่มขึ้น และพัฒนาผลิตภัณฑ์สินเชื่อและบริการประกันที่สอดคล้องกับนโยบายการเงินที่มีความรับผิดชอบต่อ หรือ Responsible Finance เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ส่งออกและผู้นำเข้า ริเริ่มจัดทำโครงการที่เป็นมิตรต่อชุมชน สังคม หรือส่งเสริมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น เช่น โครงการพลังงานทางเลือก โครงการบำบัดน้ำเสีย หรือนวัตกรรมขนส่งที่ใช้ยานพาหนะพลังงานสะอาด

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า โดยที่วัตถุประสงค์การจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) เพื่อให้ประกอบธุรกิจ อันเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก การนำเข้าและการลงทุน เพื่อการพัฒนาประเทศ ธสน. จึงเป็นธนาคารเพื่อพัฒนามิใช่การประกอบธุรกิจเพื่อหากำไรเป็นหลัก ดังนั้น ธสน. จึงต้องยึดถือการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งดังกล่าว และควรมุ่งเน้นส่งเสริมและพัฒนา SME ที่เกี่ยวกับภาคการเกษตร โดยช่วยให้สามารถนำสินค้าออกสู่ตลาดโลกเพื่อการค้าขายระหว่างประเทศ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังควรกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ ธสน. ด้วยการกำหนดตัวชี้วัดที่สร้างโอกาสให้ ธสน. สามารถดำเนินกิจกรรมธนาคารเพื่อการพัฒนาให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนได้อย่างยั่งยืน

จากนั้น กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (นายรัชช วรรกิจโกศาทร) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มีความมุ่งมั่นในการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งธนาคารมาโดยตลอด ซึ่งผลการดำเนินการที่ผ่านมา เช่น การตั้งอัตราดอกเบี้ย การให้ความรู้และโอกาส รวมถึงการให้เงินทุน ทำให้เกิด Smart Farmer มากกว่า ๑,๐๐๐ ราย ทำให้สินค้าเกษตรสามารถวางตลาดและในแพลตฟอร์มระดับโลกได้อีกทั้งกระทรวงการคลังได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมทำให้ ธสน. มีเงินทุนในการดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ได้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ในปี ๒๕๖๕ และ ปี ๒๕๖๖ ธสน. ได้ออกตราสารหนี้สีเขียว หรือ Green Bond อย่างต่อเนื่อง และมีแผนออก Blue Bond ซึ่งเป็นตราสารหนี้ที่ระดมทุนเพื่อนำมาเพื่อใช้กับโครงการที่เป็นประโยชน์กับสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรทางทะเลโดยเฉพาะต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

๖.๒ รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ของที่ประชุมวุฒิสภา เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายคมกฤษ ตันตระกูล) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการพลังงาน ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง (พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การเสนอรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของ กกพ. ยังมีความล่าช้า ทำให้การพิจารณาข้อสังเกต

และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของวุฒิสภา เกี่ยวกับรายงานไม่เกิดประโยชน์ และไม่มีผลในทางปฏิบัติเท่าที่ควร จึงควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข โดยเสนอแนะให้ กกพ. จัดทำรายงานประจำปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคมของปีถัดไป เพื่อให้รายงานประจำปีฉบับปัจจุบันสามารถทำได้ทันเวลาสอดคล้องกับสถานการณ์และการดำเนินการในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำผลการพิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปใช้ให้เกิดประโยชน์ หรือสามารถชี้แจงข้อเท็จจริงต่อวุฒิสภาและประชาชนทั่วไปเข้าใจได้อย่างถูกต้องและทันต่อสถานการณ์พลังงาน อีกทั้ง กกพ. ควรเร่งรัดผลักดันการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ให้บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพื่อให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยีสถานการณ์ทางสังคมในปัจจุบันและอนาคต ทั้งภายในและภายนอกประเทศ และโดยที่การจัดทำรายงานประจำปีมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการกำกับกับการประกอบกิจการพลังงานไว้หลายประการ เพื่อให้การกำกับมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงควรมีการเปรียบเทียบผลการดำเนินการกับแผนปฏิบัติการกำกับกิจการพลังงาน และประเมินผลการปฏิบัติว่าเป็นไปตามตัวชี้วัดของแผนงานและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่ โดยนำข้อมูลดังกล่าวแสดงไว้ในรายงานประจำปี เพื่อให้วุฒิสภาสามารถพิจารณาและติดตามผลการดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การเสนอรายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังไม่ตรงตามรูปแบบที่กำหนด และมีความล่าช้า กกพ. จึงควรเร่งรัดดำเนินการจัดทำรายงานประจำปี เช่น การดำเนินการจัดทำรูปแบบรายงานประจำปีในลักษณะของหนังสือราชการไม่ต้องทำเป็นรูปเล่มสวยงามเพื่อลดระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สามารถเสนอต่อวุฒิสภาในปีงบประมาณถัดไป และมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผลการดำเนินงานการกำกับกับการประกอบกิจการพลังงาน เช่น การรายงานการปรับลดค่าใช้จ่ายในการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าโครงการโซลาร์ภาคประชาชน ไม่มีเหตุผลในการตัดสินใจว่าปรับลดค่าใช้จ่ายเพราะเหตุใด ในรายงานฉบับนี้ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับการซื้อและขายพลังงานไฟฟ้าระหว่างหน่วยงานผู้ใช้ไฟฟ้าด้วยตนเอง หรือการซื้อขายไฟฟ้าที่ผลิตจาก Solar Rooftop สำนักงาน กกพ. ควรผลักดันการจัดตั้งกิจการพลังงานแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) การส่งเสริมการแข่งขันกิจการพลังงานยังขาดการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนหรือผู้ประกอบการรายย่อย และแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันเสรี ควรมีการกำหนดมาตรฐานการเข้าใช้งานอย่างเปิดเผย ชัดเจน เป็นไปตามมาตรฐานสากล และมีความโปร่งใสเพื่อสนับสนุนให้เกิดการเข้าใช้งานโครงสร้างพื้นฐานอย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ สำหรับผลการดำเนินงานบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า กกพ. ควรมีการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการทบทวนหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการประกาศขอรับการสนับสนุนยื่นข้อเสนอโครงการ การประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอโครงการสามารถได้รับทราบอย่างทั่วถึง และปัญหาอุปสรรคการพิจารณาอนุมัติโครงการ นอกจากนี้ กองทุนฯ ควรเร่งตรวจสอบสาเหตุและสรุปข้อเท็จจริงของการไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบของสำนักงาน กกพ. รวมถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และแจ้งผลการติดตามเรื่องดังกล่าวไว้ในรายงานประจำปีในปีถัดไปด้วย

ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่าเนื่องจากเรื่องพลังงานเป็นเรื่องจำเป็นและมีความสำคัญ ปัญหาเรื่องพลังงานส่งผลกระทบต่อประเทศและประชาชนโดยกว้าง ประกอบกับ กกพ. ได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “กำกับกิจการพลังงานเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมเป็นธรรม” กกพ. จึงควรเป็นหน่วยงานหลักในการดูแลเรื่อง

พลังงานเพื่อให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรม และมีประเด็นสอบถามเกี่ยวกับการทำหน้าที่กำกับดูแลเรื่องพลังงานของ กกพ. ว่าเป็นไปตามกฎหมายและวิสัยทัศน์หรือไม่ อาทิ กำลังการผลิตกระแสไฟฟ้าในปัจจุบันและความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดมีความแตกต่างกันมากน้อยเพียงใดซึ่งจะมีผลต่อการนำมาคิดราคาพลังงาน มีการแยกต้นทุนพลังงานที่ได้แต่ละแหล่งการผลิตหรือไม่ แนวโน้มการลดลงและปัญหาอุปสรรคของก๊าซที่ได้จากแหล่งต่าง ๆ รวมถึงมีนโยบายการนำเข้าก๊าซจากแหล่งอื่นหรือไม่ มีการรับซื้อไฟฟ้าแบบเปิดให้มีการเสนอราคาเพื่อให้เกิดการแข่งขันหรือไม่ กกพ. มีการส่งเสริมให้ประชาชนติดตั้งโซลาร์ รูฟ อย่างไร กกพ. ควรนำเรื่องการวิจัยและนวัตกรรมมาใช้เพื่อการส่งเสริมและการพัฒนา โดยดำเนินการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และควรให้ความสำคัญกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ซึ่งเป็นเป้าหมายการพัฒนาระดับโลก กกพ. ควรทำงานเชิงรุกมากกว่าเป็นการสนับสนุนให้การดำเนินการเป็นไปตามนโยบายเท่านั้น นอกจากนี้ เกี่ยวกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเห็นว่า ในจังหวัดราชบุรีควรมีการขยายขอบเขตพื้นที่ประกาศเพื่อให้สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าได้มากยิ่งขึ้น

จากนั้น เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายคมกฤษ ตันตระกูล) และผู้ช่วยเลขาธิการ (นายณัฐมิตร สว่างผล) ได้ร่วมกันตอบชี้แจงสรุปได้ว่า สำนักงาน กกพ. และคณะกรรมการ กกพ. เป็นองค์กรกำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติตามภารกิจที่กำหนดในกฎหมาย โดยดำเนินการภายใต้นโยบายที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) และเป็นไปตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (แผน PDP) ซึ่งการผลิตไฟฟ้าเข้าระบบจะต้องเป็นไปตามนโยบายที่ผ่านความเห็นชอบจาก กพช. แล้ว ปัจจุบันมีการปรับเปลี่ยนการรับซื้อไปตามความต้องการใช้พลังงานในแต่ละช่วงเวลาซึ่งราคาพลังงานก็จะเป็นไปตามราคาในช่วงเวลานั้น ตัวเลขความต้องการการใช้ไฟฟ้าสูงสุดเมื่อเปรียบเทียบกับกำลังการผลิตไม่แตกต่างกันมากนักอยู่ในระดับที่รองรับความต้องการได้ โดยพลังงานหมุนเวียนไม่นำมาคำนวณ เพราะมีจำนวนไม่สูงพอที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางพลังงาน การรับซื้อพลังงานหมุนเวียนเข้ามาเพื่อเพิ่มพลังงานสีเขียวเท่านั้น การผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้ในครัวเรือน หรือโรงไฟฟ้าชุมชน กกพ. มีหน้าที่ให้ความรู้แก่ประชาชนและการอนุญาตเชื่อมต่อ ซึ่งการติดตั้งโซลาร์ รูฟ อาจมีความไม่คุ้มค่าต้องพิจารณาการใช้ไฟฟ้าในช่วงเวลากลางวันของแต่ละครัวเรือน สำหรับการขยายขอบเขตพื้นที่ประกาศต้องดำเนินการตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งกำหนดให้พื้นที่ประกาศมีรัศมี ๕ กิโลเมตรจากโรงไฟฟ้า ซึ่งการขยายขอบเขตพื้นที่ประกาศและการใช้จ่ายเงินกองทุนต้องผ่านการประชาคมจากประชาชนในพื้นที่ประกาศ โดยการขยายพื้นที่ประกาศต้องมีเหตุผลความจำเป็นและข้อมูลทางวิชาการรองรับสำหรับการใช้จ่ายเงินสามารถใช้เงินนอกเขตพื้นที่ประกาศได้ซึ่งมีหลักเกณฑ์สำคัญว่าประชาชนในพื้นที่ประกาศต้องได้ประโยชน์ในการใช้จ่ายเงินนอกเขตพื้นที่ประกาศนั้น และเกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาไปพิจารณาศึกษาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง พลอากาศเอก พันธุ์ภักดี พัฒนกุล เป็นกรรมการในคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๒๐ นาฬิกา

